

0

**Программа комплексного развития социальной инфраструктуры**

**муниципального образования «Коношское» Коношского муниципального района Архангельской области**

**на период 2017 - 2035 годы**

**ekokonsalt.ru**

**Ставрополь, 2017 г.**

Приложение

к постановлению Администрации МО

«Коношское» Коношского муниципального района Архангельской области

«14» апреля 2017 г. № 9

**Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Коношское»**

**Коношского муниципального района Архангельской области на период 2017-2035 годы**

**Оглавление**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1.** | **Паспорт программы……………………………………………………………………….** | **3** |
| **2.** | **Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры……….** | **6** |
| **2.1** | **Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о** |  |
|  | **градостроительной деятельности на территории поселения…………………………** | **6** |
| **2.2** | **Технико-экономические параметры существующих объектов социальной** |  |
|  | **инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения** |  |
|  | **поселения услугами объектов социальной инфраструктуры поселения…………..** | **7** |
| **2.3** | **Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с** |  |
|  | **прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) с** |  |
|  | **учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с** |  |
|  | **выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из** |  |
|  | **эксплуатации объектов социальной инфраструктуры ……………………………….** | **24** |
| **2.4** | **Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и** |  |
|  | **развития социальной инфраструктуры поселения…………………………………….** | **31** |
| **3.** | **Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию,** |  |

**строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры**

**поселения …………………………………………………………………………………... 32**

**4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения……………………………………………….. 38**

**5. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения……………………………………………………………… 45**

**6. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения …………………………………………………………………………………... 47**

**1. Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Программа комплексного развития социальной  инфраструктуры муниципального образования «Коношское» Коношского муниципального района Архангельской области на период 2017-2035 годы. |
| Основание для разработки  Программы | Правовыми основаниями для разработки Программы  комплексного развития являются:  1. Градостроительный кодекс Российской Федерации;  2. Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ  «Об общих принципах организации местного самоуправления в  Российской Федерации»;  3. Постановление Правительства РФ от 01 октября 2015 года №1050 **«**Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;  4. СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений». |
| Заказчик Программы | Администрация муниципального образования  «Коношское»  Местоположение: Архангельская область, Коношский район, пос. Коноша, пр. Октябрьский, д. 19. |
| Основной разработчик  Программы | Общество с ограниченной ответственностью  «Экоконсалт»  Местоположение: Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Голенева, д. 21. |
| Цели Программы |  обеспечение безопасности, качества и  эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры Коношского городского поселения;   обеспечение доступности объектов социальной  инфраструктуры Коношского городского поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;   обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры Коношского городского поселения до 2035 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;   достижение расчетного уровня обеспеченности населения Коношского городского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;   обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры Коношского городского поселения. |

3

|  |  |
| --- | --- |
| Задачи Программы |  анализ социально-экономического развития  Коношского городского поселения, наличия и уровня обеспеченности населения Коношского городского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры;   прогноз потребностей населения Коношского  городского поселения в объектах социальной инфраструктуры до 2035 года;   формирование перечня мероприятий по  проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Коношского городского поселения;   оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Коношского городского поселения;   оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования Коношского городского поселения;   предложения по совершенствованию нормативно- правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры Коношского городского поселения. |
| Целевые показатели  (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры | Развитие сети объектов социальной инфраструктуры  Коношского городского поселения с увеличением мощностей:  в области образования:   дошкольные образовательные организации – до  1061 мест;   общеобразовательные организации – до 2029 мест;  в области здравоохранения:   аптеки – до 2 объектов;  в области физической культуры и спорта:   плавательные бассейны – до 312 кв. м зеркала воды;   стадион, спортивные площадки – до 14 га;  в области культуры:   учреждения культуры клубного типа – до 2029  мест;   клубы по интересам – до 1249 мест;   кинотеатры – до 390 мест. |
| Укрупненное описание  запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, | Мероприятия программы (инвестиционные проекты)  направлены на развитие объектов социальной инфраструктуры по направлениям:  1. Образование  1.1. Развитие дошкольных образовательных учреждений;  1.2. Развитие общеобразовательных учреждений; |

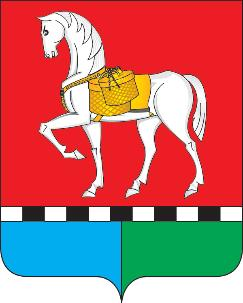
4

|  |  |
| --- | --- |
| строительству,  реконструкции объектов социальной инфраструктуры | 1.3. Развитие учреждений дополнительного образования  2. Здравоохранение  2.1. Развитие медицинских стационарных учреждений.  3. Физическая культура и спорт  3.1. Развитие инфраструктурных объектов спорта, относящихся к категории «Физкультурно-оздоровительные комплексы»;  3.2. Развитие инфраструктурных объектов спорта, относящихся к категории «Стадионы»;  3.3. Развитие сети бассейнов.  4. Культура  4.1. Развитие инфраструктурных объектов культуры, относящихся к категории «Библиотечное обслуживание»;  4.2. Развитие инфраструктурных объектов культуры, относящихся к категории «Музеи»;  4.5. Развитие инфраструктурных объектов культуры, относящихся к категории «Детские школы искусств». |
| Сроки и этапы реализации  Программы | Мероприятия Программы охватывают период 2017 - 2035  годы. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, рассчитаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам.  Срок Программы: 2017-2035 гг. Этапы Программы:  1 этап – 2017-2021 г.;  2 этап – 2022-2026 гг.;  3 этап – 2027-2035 гг. |
| Объемы и источники  финансирования  Программы | Общий объем финансирования Программы составляет в  2017 – 2035 годах – 459348 тыс. рублей за счет бюджетных средств разных уровней и привлечения внебюджетных источников.  Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2017 – 2035 годов, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета.  Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий год. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода. |
| Ожидаемые результаты  реализации Программы | Достижение нормативного уровня обеспеченности  населения Коношского сельского поселения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта. |

5

**2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры**

**2.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения**

Муниципальное образование «Коношское» (далее по тексту -

«Коношское муниципальное образование», «Коношское городское поселение», «МО «Коношское») – городское поселение в Коношском районе Архангельской области Российской Федерации. Поселение находится на юге Коношского муниципального района, к востоку от Коношской возвышенности. К северу от Коношского поселения находится Вохтомское

сельское поселение, к востоку – Подюжское сельское поселение и Тавреньгское сельское поселение, к западу – сельское поселение «Мирный» и Ерцевское сельское поселение, к югу – Вологодская область. Городское поселение «Коношское» является одним из восьми (8) поселений Коношского муниципального района.

В границах поселения расположены: один (1) поселок городского типа (п. Коноша) и двадцать один (21) сельский населенный пункт (д. Валдеево, п. Вересово, д. Верхняя, д. Даниловская, п. Заречный, д. Зеленая, д. Избное, п. Колфонд, д. Кремлево, д. Кузьминская, д. Лычное, д. Мотылево, д. Норинская, д. Пархачевская, д. Паунинская, д. Темная, д. Толстая, д. Тундриха, д. Харламовская, д. Чублак, п. Ширыхановский).

Административным центром поселения является п. Коноша, который наряду с этим также является центром Коношского муниципального района и главным опорным, организующим центром расселения, с населением 11 789 чел. (93,4 % от общего населения поселения).

Все населенные пункты МО «Коношское» (не включая п. Коноша) имеют различную численность населения. Наиболее распространены населенные пункты с численностью населения от 0 до 10 человек (16 НП или 72,7 %), далее с численностью населения от 10 до 50 человек (3 НП или 13,5 %), и 2 населенных пункта с численностью населения от 100 до 500 человек (9,0 %).

Анализ системы расселения на территории городского поселения «Коношское» и на территории Коношского муниципального района приведен в таблице 1.

Таблица 1

Сравнительный анализ системы расселения городского поселения «Коношское» и

Коношского муниципального района

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №№  ПП | Наименование показателей | ГП «Коношское» | Коношский МР |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Территория (всего), км2, в том числе: | 848,9/10,0 | 8 459,0 |
| 2. | Население (всего), тыс. чел./%, в том  числе: | 11,7/49,0 | 25,9 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2.1.  2.2. | Городское население  Сельское население | 11,1/93,2  0,8/6,8 | 12,3  13,6 |
| 3. | Плотность населения (всего), чел./км2 | 1/8,46 | 1/3,1 |
| 4. | Количество районов, ед. | - | 1 |
| 5. | Количество поселений, ед./% | 1/12,5 | 8 |
| 6. | Количество НП, ед./% | 22/13,4 | 164 |
| 7. | Среднее число НП на территории  поселения, ед. | 38 | 51 |
| 8. | Среднее число жителей в поселении, тыс.  чел./% | 0,5/500,0 | 0,1 |
| 9. | Среднее число жителей в СНП, чел./% | 40/48,7 | 82 |

Национальный состав населения сравнительно однороден. Большая часть приходится на долю русских (около 95 %), помимо встречаются такие национальности как украинцы, белорусы, ненцы, коми и другие.

Территория поселения в установленных административных границах – 848,9 км2

(84,980 га), что составляет 10,0 % от территории Коношского района.

**2.2. Технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения**

**поселения услугами объектов социальной инфраструктуры поселения**

Современное состояние и развитие отраслей социальной сферы характеризуется следующими основными факторами и тенденциями:

 имеющейся широко разветвленной сетью государственных и муниципальных учреждений социальной сферы;

 несоответствием существующей сети учреждений социально-культурной сферы и объемом оказываемых ими услуг потребностям населения;

 сокращением числа этих учреждений, как вследствие структурных изменений отраслей, так и ограниченности финансовых средств на их содержание и поддержание материально-технической базы;

 снижением объемов капитальных вложений в социальную сферу, замедлением темпов ввода объектов в эксплуатацию, ростом незавершенного строительства.

Имеющаяся материально-техническая база социальной сферы и недостаточное финансирование учреждений ее отраслей не обеспечивает потребности населения в гарантированном получении социальных услуг.

Сложившиеся условия функционирования и развития учреждений социальной сферы требуют проведения государственной политики, направленной на рациональное использование ограниченных инвестиционных ресурсов.

Разработке инвестиционного плана должен предшествовать анализ экономической ситуации в отраслях социальной сферы и, прежде всего, анализ деятельности учреждений

социальной сферы.

Экономическому анализу подлежат: сеть учреждений социальной сферы, находящихся в федеральной собственности, в собственности Архангельской области, муниципальной собственности; состояние их основных фондов, потенциальная мощность, фактическая загрузка; сеть учреждений иной негосударственной собственности и их мощность (объем оказываемых услуг); обеспечение минимальных нормативных потребностей населения региона по видам социальных услуг.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

 структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;

 прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;

 расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;

 замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Расчеты потребности субъектов Российской Федерации в объектах здравоохранения, образования и культуры должны осуществляться с учетом данных о мощности (пропускной способности) действующих учреждений в районе, социальных норм и нормативов, одобренных [Распоряжением](consultantplus://offline/ref=1CF436B886E88E38606EB1DF21F57A90BA85037B1C1C6C8351BBDEBD885FA4997A08C378B1B8B89BcBl7M) Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года

№1063-р, стандартов предоставления соответствующих социальных услуг, прогноза численности всего населения, в том числе детей, реструктуризации сети учреждений, а также природно-географических и социально-экономических особенностей регионов.

Разность между минимальной нормативной потребностью в социальных услугах и возможностями действующих учреждений социальной сферы всех форм собственности определяет потребность в развитии сети этих учреждений.

При определении потребности в учреждениях социальной сферы в сельской местности следует иметь в виду, что важнейшим фактором доступности социальных учреждений для

населения является степень удаленности этих учреждений от мест проживания населения. Определение потребности в социальных объектах для сельского населения должно осуществляться также с учетом конкретных условий, влияющих на организацию социальных услуг населению в отдельных районах, городах, областях, краях, республиках (плотность населения, состояние дорог, транспорта, климатические условия и т.д.)

Оценка и анализ уровня обеспеченности МО «Коношское» объектами социальной инфраструктуры осуществляется в три этапа:

1. Анализ существующей ситуации в отраслях социальной сферы и, прежде всего, анализ деятельности учреждений социальной сферы их эффективности и достаточности для

обеспечения минимальных нормативных потребностей населения по видам социальных услуг

2. Разработка и обоснование перечня мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативными требованиями, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, планом и программой комплексного социально-экономического развития района, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

3. Разработка плана инвестиционной деятельности по развитию социальной инфраструктуры на территории Коношского городского поселения.

В таблице 2 представлены показатели обеспеченности населения МО «Коношское»

учреждениями социальной инфраструктуры (по состоянию на 2016 год).

Таблица 2

Обеспеченность населения МО «Коношское» учреждениями социальной инфраструктуры

за 2016 год, %

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование учреждения | 2016 год |
| Здравоохранение | |
| Стационары всех типов с вспомогательными зданиями  и сооружениями | 100 % |
| Амбулаторно-поликлинические учреждения | 100 % |
| Аптеки | 50 % |
| Образование | |
| Дошкольные учреждения | 97,7 % |
| Общеобразовательные учреждения | 97,0 % |
| Внешкольные учреждения | 315 % |
| Культура | |
| Библиотечное обслуживание | 22,6 % |
| Учреждения культурно-досугового типа | 34,5 % |
| Физическая культура и массовый спорт | |
| Спортивные залы общего пользования | 100 % |
| Плавательные бассейны | 0 % |
| Плоскостные сооружения | 100 % |

**Здравоохранение**

К основным необходимым населению, нормируемым объектам здравоохранения относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень). Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть

аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех районах, где их нет.

В настоящее время в МО «Коношское» функционируют следующие учреждения здравоохранения:

- МУЗ «Коношская ЦРБ» (389 чел.);

- НУЗ «Линейная больница на ст. Коноша «ОАО РЖД» (54 чел.);

- ФАП (п. Заречный).

В целом, обеспеченность постоянного населения МО «Коношское» медицинскими организациями является достаточной.

Обеспеченность врачами в Коношском муниципальном районе на 10 тыс. населения по состоянию на 01.01.2016 г. практический самый низкий по области (после Каргопольского и Приморского районов) и составляет 17,7 %. В соответствии с реализованным проектом

«Земский доктор» на 2015 г. в Коношском районе было заключено 15 трудовых договоров с медицинскими работниками. Однако на сегодняшний день все же нехватка врачей по некоторым специальностям остается нерешенной. Дефицит врачебных кадров в основном отмечается по специальностям: анестезиология-реаниматология, хирургия, акушерство- гинекология, терапия, узи-врач. Необходимо привлечение квалифицированного медицинского персонала в сельскую местность.

Острейшей проблемой в МО «Коношское» является отсутствие врача-офтальмолога. Специализированная офтальмологическая представлена преимущественно в ГУЗ

«Архангельская областная клиническая офтальмологическая больница». Помощь в сфере офтальмологии в городском поселении оказывается средними медицинскими работниками. Отсутствие взаимодействия между офтальмологами первичного звена и специалистами консультативно-диагностической поликлиники ГУЗ «АОКОБ» ведет к нарушению преемственности в лечении пациентов, росту запущенных форм заболеваний и увеличению лиц с выходом на инвалидность по зрению.

В целом в системе здравоохранения Архангельской области не заняты 1029 врачебных должностей и 962 должности медицинских работников со средним медицинским образованием. Значительно увеличилась в амбулаторно-поликлиническом звене потребность во врачах клинической лабораторной диагностики, педиатрах, неонатологах, травматологах-ортопедах, хирургах, акушерах-гинекологах, кардиологах, терапевтах, в том числе и в соответствии с расчетом по порядкам оказания медицинской помощи.

Продолжает увеличиваться количество работающих врачей пенсионного возраста, что соответствует примерно 40 процентам от общей численности врачей и более 30 процентам от общей численности среднего медицинского персонала.

В период с 2013 по 2018 годы прогнозируется увеличение численности врачей и среднего медицинского персонала, при этом к 2018 году соотношение между численностью врачей и среднего медицинского персонала должно составить 1:3 (2012 год - 1:2,6).

В 2012 году в государственных медицинских организациях приступили к работе 193 молодых врача, из которых более 40 человек обучались по целевым направлениям и за счет средств областного бюджета.

Качественным показателем профессионального уровня медицинских работников является аттестация и сертификация. Число специалистов, имеющих квалификационные категории, составляет среди врачей 46,4 процента, среди медицинских работников со средним медицинским образованием - 47,1 процента.

В целях обеспечения потребности отрасли здравоохранения Архангельской области в медицинских кадрах в 2012 году реализованы следующие мероприятия за счет средств областного бюджета:

1) на компенсационной основе обучаются 34 студента, на условиях целевой контрактной подготовки - более 300 студентов;

2) с целью ориентации на трудоустройство выпускников ГБОУ ВПО "СГМУ" Минздрава России состоялось распределение будущих врачей, организован форум "Ярмарка вакансий";

3) произведены денежные компенсации специалистам государственных медицинских организаций за наем жилых помещений по договорам коммерческого найма;

4) в рамках долгосрочной целевой программы Архангельской области "Развитие массового жилищного строительства в Архангельской области на 2010 - 2013 годы", утвержденной постановлением администрации Архангельской области от 22 августа 2008 года № 216-па/33, в 2012 году приобретено 67 служебных квартир в 13 муниципальных образованиях для сотрудников государственных медицинских организаций;

5) в рамках развития института общей врачебной практики организованы циклы повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов с высшим и средним профессиональным образованием по специальности "Общая врачебная практика (семейная медицина)";

6) начато обучение 34 медицинских работников со средним медицинским образованием, работающих в структурных подразделениях и ФАП государственных медицинских организаций, расположенных в отдаленных или труднодоступных местностях Архангельской области, по специальности "Лечебное дело";

7) организованы циклы повышения квалификации руководителей государственных медицинских организаций по темам "Управление и экономическое развитие здравоохранения и системы обязательного медицинского страхования", "Современные управленческие технологии";

8) с целью закрепления молодых кадров в государственных медицинских организациях произведены единовременные денежные выплаты молодым специалистам, впервые приступившим к работе по специальности, взявшим на себя обязательство

проработать в государственных медицинских организациях не менее трех лет;

9) в целях содействия ранней профилизации и профессиональному определению обучающихся образовательных организаций Архангельской области (далее - образовательные организации) на базах государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования Архангельской области "Архангельский медицинский колледж" (далее - ГАОУ СПО "Архангельский медицинский колледж") и государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской

области "Архангельская городская поликлиника N 1" (далее - ГБУЗ "Архангельская городская поликлиника N 1") для обучающихся 8 - 11 классов создана профессиональная площадка;

10) разработана концепция по поэтапному устранению кадрового дефицита в

Архангельской области "Кадровое обеспечение системы здравоохранения".

С 2012 года Архангельская область участвует в проекте по подготовке кадров для развития здравоохранения в сельской местности, в рамках которого 36 специалистам с высшим образованием в сфере здравоохранения в возрасте до 35 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты Архангельской области и давшим обязательство отработать не менее 5 лет, произведена единовременная компенсационная выплата в размере одного миллиона рублей.

В настоящее время в министерстве здравоохранения разработан проект по созданию

научно-образовательного кластера как инфраструктуры взаимодействия образовательных организаций и государственных медицинских организаций по подготовке, адаптации и обеспечению профессионального роста специалистов в целях повышения обеспеченности медицинскими кадрами государственных медицинских организаций.

Ключевым направлением работы стало совершенствование логистики медицинской помощи на основе выстраивания эффективной трехуровневой системы здравоохранения Архангельской области с обеспечением полного цикла оказания медицинской помощи от

профилактики и ранней диагностики до интенсивного лечения и медицинской реабилитации.

В рамках реализации мероприятий государственной программы запланированы следующие мероприятия по улучшению кадровой ситуации в сфере здравоохранения Архангельской области:

для повышения престижа профессии будут организованы областные конкурсы профессионального мастерства "Лучший врач года", "Лучшая медицинская сестра" и другие;

с целью социальной поддержки медицинских работников будут продолжены единовременные денежные выплаты молодым специалистам в сфере здравоохранения, окончившим образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации и выезжающим для работы в сельские населенные пункты Архангельской области, а также обеспечение их служебным жильем;

организация контроля обучающихся и молодых специалистов на период обучения и в течение 3 лет с момента трудоустройства в государственные медицинские организации;

трудоустройство лиц с неполным высшим образованием в качестве среднего медицинского персонала после проведения экзамена на базе ГБОУ ВПО "СГМУ" Минздрава России;

развитие медицинских профессиональных некоммерческих организаций (ассоциаций) медицинских работников Архангельской области: Архангельская региональная общественная организация средних медицинских работников "Союз медицинских профессионалов", некоммерческое партнерство "Медицинская ассоциация Архангельской области"; внедрение системы непрерывного образования, дистанционных технологий в системе дополнительного профессионального образования; внедрение с 2017 года системы

аккредитации медицинских специалистов; создание образовательно-производственного кластера медицинского профиля и его эффективная деятельность.

К 2018 году планируется увеличить количество паллиативных коек и коек сестринского ухода в государственных медицинских организациях за счет перепрофилирования имеющихся коек без увеличения их общего количества в Коношском муниципальном районе.

Развитие паллиативной медицины будет способствовать улучшению качества жизни пациентов с различными нозологическими формами хронических заболеваний.

В соответствии с государственной программой Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года №462-пп, и в соответствии с областным законом «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов» на реализацию подпрограммы №7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» предусмотрено финансирование по следующим задачам:

Задача 1. Совершенствование системы целевого контрактного обучения молодых специалистов с высшим и средним профессиональным образованием в сфере здравоохранения Для ГБУЗ Архангельской области «Коношская центральная районная больница» - на

2017 г. – 132,0 тыс. рублей, на 2018 г. – 132,0 тыс. рублей, на 2019 г. – 132,0 тыс. рублей;

Задача 2. Предоставление мер социальной поддержки специалистам медицинских и фармацевтических организаций

Для ГБУЗ Архангельской области «Коношская центральная районная больница» - на

2017 г. – 1955,0 тыс. рублей, на 2018 г. – 1570,3 тыс. рублей, на 2019 г. - 1570,3 тыс. рублей.

Анализ материально-технического состояния муниципальных лечебно- профилактических учреждений показал, что многолетний дефицит бюджетного финансирования системы здравоохранения привел к физическому и моральному упадку ее материально-технической базы. В сложившейся ситуации возникает множество трудностей не только с внедрением и развитием новых технологий в оказании медицинской помощи, что в свою очередь позволило бы сократить сроки лечения больных, следовательно, и сократить расходы на здравоохранение, но и крайне затрудняет осуществлять уже внедренные методы диагностики и лечения.

Основными задачами обеспечения устойчивого развития здравоохранения МО

«Коношское» на расчетную перспективу остаются:

1. Предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи;

2. Преодоление дефицита материальных и финансовых средств в сфере здравоохранения;

3. Повышение уровня укомплектованности медицинскими работниками и квалификации медицинских работников;

4. Кратное снижение показателей смертности;

5. Снижение высокого уровня заболеваемости социально-обусловленными болезнями.

**Образование**

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, дневные и вечерние общеобразовательные школы, система профессионального начального, среднего и высшего образования, система дополнительного образования детей.

Образовательная система Коношского городского поселения представлена следующими учреждениями: МБОУ «Коношеозерская СШ им. В.А.Корытова», МБОУ

«Коношеозерская СШ им. В.А.Корытова», структурное подразделение детский сад

«Ромашка», МБОУ «Коношеозерская СШ им. В.А.Корытова» структурное подразделение детский сад «Рябинка», МБОУ «Лесозаводская СШ», МБОУ «Коношская СШ», МБОУ

«Коношская В(С)Ш», МБДОУ детский сад «Сказка», МБДОУ детский сад «Солнышко»,

МБДОУ детский сад «Теремок», МБДОУ «ЦРР-детский сад «Радуга», МБОУ ДО «Коношский

РДДТ», МБОУ ДО «Коношская ДЮСШ».

Таблица 3

Образовательные учреждения

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объект социальной инфраструктуры | Адрес | Расчетная вместимость | Фактическая вместимость | Площадь объекта, м2 | Состояние | Дата последнего ремонта |
| МБОУ  «Коношеозерская СШ им. В.А.Корытова» | Архангельская  область п.Коноша, ул.Новолесная, д.15 | 330 | 180 | 1058 | Степень износа здания 34% | 2016 |
| МБОУ  «Коношеозерская СШ им. В.А.Корытова» структурное подразделение детский сад  «Ромашка» | Архангельская область п.Заречный, ул. Заречная, д.1 | 54 | 45 | 295,9 | Степень износа здания  10% | 08.2016 |
| МБОУ  «Коношеозерская СШ им. В.А.Корытова» структурное подразделение детский сад | Архангельская область п.Коноша, ул.Новоселов, д.3 | 50 | 48 | 603,3 | Степень износа здания  28% | - |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «Рябинка» |  |  |  |  |  |  |
| МБОУ  «Лесозаводская  СШ» | Архангельская  область п.Коноша ул. Вологодская,  д. 25 | 250 | 244 | 1249,6 | Степень  износа здания  43% | - |
| Архангельская область п.Коноша ул. Тельмана, д.4 | 225 | 204 | 1575,4 | Степень  износа здания  22% | 07.2016-  09.2016 |
| МБОУ  «Коношская  СШ» | Архангельская  область п. Коноша, Садовая, д. 1А | 1117 | 1052 | 6232,4 | Степень износа здания 29% | - |
| МБОУ  «Коношская  В(С)Ш» | Архангельская  область, п. Коноша, ул. Школьная, д.24 | 45 | 200 | 354 | Степень  износа здания  42% | - |
| МБДОУ детский сад «Сказка» | Архангельская область п. Коноша ул Свободы, д. 38 | 147 | 162 | 1865,2 | Степень  износа здания  33% | 07.2016-  08.2016 |
| Архангельская область п. Коноша ул Пионерская, д.9 | 75 | 60 | 861,8 | Степень  износа здания  22% | - |
| МБДОУ детский сад «Солнышко» | Архангельская  область п. Коноша, ул. Тельмана, д.12 "В" | 147 | 157 | 902,74 | Степень  износа здания  30% | - |
| МБДОУ детский сад «Теремок» | п. Коноша ул. Свободы, д.34 | 151 | 151 | 1143,1 | Степень  износа здания  39% | - |
| МБДОУ «ЦРР-  детский сад  «Радуга» | Архангельская  область п.Коноша, ул.Театральная, д.19-а | 220 | 221 | 2391,5 | Степень износа здания  2% | - |
| Архангельская  область п. Коноша ул Пионерская, д.89 | 72 | 49 | 528 | Степень  износа здания  90% | - |

Суммарное количество мест в общеобразовательных учебных учреждениях - 2071, в то время как в общеобразовательных учреждениях обучается 1973 человек. Ежегодно идет

увеличение общего количества учащихся, это вызвано ростом количества учащихся поступающих в первый класс, а также за счет миграции населения.

Общее число мест в детских дошкольных учреждениях 812 шт., в то время как число воспитанников – 800 человек. Таким образом, в городском поселении на перспективу будет наблюдаться проблема нехватки мест в детских дошкольных учреждениях.

Решение вопроса по удовлетворению потребности населения в услугах общеобразовательного и дошкольного образования планируется решать за счет нового строительства и капитального ремонта существующих общеобразовательных и дошкольных учреждений.

Дополнительное образование:

Около 53 % детей в возрасте 5-18 лет получают в той или иной форме услуги дополнительного образования. Поскольку охват детей услугами дополнительного образования неполный, то существует возможность для дальнейшего увеличения количества учреждений дополнительного образования. Учреждения дополнительного образования детей способствуют развитию склонностей, способностей и интересов социального и профессионального самоопределения молодёжи.

Всего в МО «Коношское» функционируют два учреждения дополнительного

образования детей: МБОУ ДОД «Коношская ДЮСШ» и МБОУ ДОД «Коношский РДДТ».

Таблица 4

Учреждения дополнительного образования

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объект социальной инфраструктуры | Адрес | Расчетная вместимость | Фактическая вместимость | Площадь объекта, м2 | Состояние | Дата последнего ремонта |
| МБОУ ДО  «Коношский  РДДТ» | Архангельская  область, п. Коноша ул. Лесная, д.1 | - | 664 | 658,4 | Степень  износа здания  37% | 08.2016 |
| МБОУ ДО  «Коношская  ДЮСШ» | Архангельская  область п.Коноша, пр.Октябрьский, д. 17 | - | 448 | 288,4 | Степень  износа здания  60% | - |

При дальнейшем развитии Коношского городского поселения, необходимо предусмотреть комплексное развитие системы дополнительного образования и ее интеграцию в существующую образовательную инфраструктуру с поддержкой многоуровневых потребностей населения. Система дополнительного образования детей объединяет в единый процесс воспитание, обучение и развитие личности ребенка.

**Культура**

Сфера культуры МО «Коношское», наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. Культурно-досуговые учреждения представлены следующими объектами:

 МУК «Коношский Дом культуры и досуга» (п. Коноша, п. Заречный, д.

Кремлево);

 МОУ ДОД «Детская школа искусств №8»;

 Коношская центральная библиотека им. И.Бродского;

 Детская библиотека (п. Коноша);

 МУК «Центр народного художественного творчества «Радушенька»;

 МУК «Коношский районный краеведческий музей».

Общие сведения по филиалам Муниципального бюджетного учреждения культуры

«Коношский Дом культуры и досуга» на территории МО «Коношское» представлены в таблице 5.

Таблица 5

Сведения по филиалам Муниципального бюджетного учреждения культуры

«Коношский Дом культуры и досуга»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объект социальной инфраструктуры | Адрес | Расчетная вместимость | Фактическая вместимость | Площадь объекта, м2 | Состояние | Дата последнего ремонта |
| Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Коношский Дом культуры и досуга» | | | | | | |
| Здание 1 | Архангельская область, п. Коноша ул. Советская, д. 86 | 300 | 300 | 919,9 | Требует ремонта | 2008  (замена кровли и покраска фасада) |
| Здание 2 | Архангельская  область, п. Коноша ул. Новолесная, д. 2А | 100 | 100 | 272,92 | Требует ремонта | - |
| Здание 3 | Архангельская  область, п. Заречный | 150 | 150 | 375,15 | Аварийное состояние | - |
| Здание 4 | Архангельская  область, д. Кремлево | 50 | 50 | 56,7 | Требует ремонта | 2016  (замена кровли) |

Кроме того, в городском поселении находится Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 8», которая находится по

адресу: п. Коноша, ул. Советская, д. 21 корп. 1.

Количество детей, посещающих профильные учреждения дополнительного образования детей в сфере культуры – музыкальные, художественные школы, школы искусств, в сфере физической культуры и спорта – спортивные школы – является стабильным в связи с востребованностью у детей и родителей данных видов образования. Увеличение контингента обучающихся не планируется в связи с предельной наполненностью классов.

На территории МО «Коношское» расположены 7 объектов культурного наследия. Все являются памятниками истории местного значения.

Таблица 6

Перечень памятников истории на территории городского поселения «Коношское»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №№  ПП | Наименование памятника | Местоположение | Использование |
| 1 | дом Бажукова | д. Кремлево | жилой дом |
| 2 | дом торговца, конец 19 века | д. Кремлево | утрачено |
| 3 | церковь Рождества Богородицы | д. Кремлево | не используется |
| 4 | дом Прокушиной, конец 19 века | д. Пархачевская | жилой дом |
| 5 | дом Чешиновых | д. Толстая | утрачено |
| 6 | амбар, конец 19 века | д. Чублак | утрачено |
| 7 | дом Иосифа Бродского | д. Норинская |  |

**Физическая культура и спорт**

Сеть физкультурно-спортивных объектов представляет собой систему, состоящую из трех основных подсистем: сооружения в местах приложения труда (в учреждениях, на фабриках, заводах и т.п.); сооружения в различных видах общественного обслуживания (в детских учреждениях, учебных заведениях, культурно-просветительских учреждениях, учреждениях отдыха и др.), сооружения так называемой сети общего пользования.

Учреждения физической культуры и спорта городского поселения представлены следующими объектами: плоскостные сооружения (10 шт.), спортивные залы (5 шт.) и тренажерные залы (5 шт.), характеристика объектов в таблице 7.

Сохранение и развитие существующей системы физической культуры и спорта, расширение круга занимающихся физической культурой, повышение качества спортивной подготовки и безопасности занятий требуют реализации комплексного подхода к развитию физической культуры и спорта в МО «Коношское».

Основными направлениями принимаемых мер в развитии массовой физической культуры и спорта являются развитие физической культуры и спорта в образовательных учреждениях, развитие адаптивной физической культуры, спорта людей с ограниченными возможностями и подготовка спортивного резерва на базе муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей детско-юношеских спортивных школ Коношского городского поселения.

Таблица 7

Учреждения физической культуры и спорта

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  пп | Тип спортивного сооружения | Полное наименование объекта спорта | Местораспол ожение (полный адрес) | Наличие паспорта спортивн ого сооружен  ия | Единовременная (нормативная) пропускная способность объекта спорта | Оценка технического состояния спортивного объекта (нуждается ли в реконструкции,  капитальном ремонте) | Количество штатных/вне штатных работников | Оснащенность спортивным инвентарем и оборудованием | Режим эксплуатации (использование объекта час/сутки, дней/неделю, сезонность использования – дней/в году) | Количество занимающихся |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1. | Плоскостные сооружения | Хоккейная коробка  МБОУ ДОД  «Коношская  ДЮСШ» | п. Коноша, проспект Октябрьский д.17 | нет | 40 | Не нуждается | 12 | Футбольные  ворота, волейбольная сетка, хоккейные ворота, коньки | круглогодич  но | 69 |
| 2. | -//- | волейбольная  площадка МБОУ ДОД «Коношская ДЮСШ» | п. Коноша, проспект Октябрьский д.17а | нет | 25 | Косметическ ий ремонт | 12 | Футбольные  ворота, волейбольная сетка, баскетбольные кольца | круглогодич  но | 75 |
| 3. | -//- | Хоккейная коробка | п. Коноша | нет | 25 | Не | - | хоккейные | круглогодич | 20 |

19

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | ул.  Октябрьский  д. 100 |  |  | нуждается |  | ворота, коньки | но |  |
| 4. | -//- | Хоккейная коробка | п. Коноша  ул. Новолесная д. 2 | нет | 20 | Косметическ ий ремонт | - | хоккейные  ворота, снегоуборочная машин, коньки | круглогодич  но | 35 |
| 5. | -//- | Хоккейная коробка | п. Коноша  ул. Западная д. 19 сооружение  1 | Ведется оформлен  ие | 20 | Не нуждается | - | хоккейные ворота, снегоуборочная машина, коньки | 6 дней в неделю | 30 |
| 6. | -//- | Футбольный стадион п. Коноша | п. Коноша ул. Советская д.  83 а | нет | 50 | Установка дренажа, замена оборудовани я, установка ограждения | - | Футбольные ворота, беговая дорожка | Не  используетс я, в связи с плохим технически м состоянием | - |
| 7. | -//- | Лыжная база  МБОУ ДОД  «Коношская  ДЮСШ» | Коношский район, ПГС | нет | 40 | Установка  освещения, частичная реконструкц ия трассы | 1 | Раздевалка, станок для смазки лыж, лыжи | Регулярно в зимнее время | 140 |
| 8. | -//- | Спортивная площадка МБОУ  «Лесозаводской  СОШ» | п. Коноша, ул. Вологодская,  25 | нет | 20 | Установка дренажа, установка ограждения | - | Футбольные ворота | Регулярно,  кроме зимнего времени года | 60 |

20

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 9. | -//- | Спортивная площадка МБОУ  «Лесозаводской  СОШ» | п. Коноша, ул. Тельмана д. 4А | нет | 20 | Установка  дренажа, установка ограждения, установка освещения, замена футбольных ворот | 2 | Футбольные ворота | Регулярно во время учебного года | 120 |
| 10. | -//- | Спортивная площадка МБОУ  «Коношская СОШ» | п. Коноша, ул. Садовая д. 1А | нет | 30 | Замена  дренажа, обновление оборудовани я для освещения | 3 | Футбольные ворота, беговые дорожки, турники | круглогодич  но | 740 |
| 11. | Спортивные залы | Актовый зал МБОУ «Коношская СОШ» | п. Коноша ул. Садовая  д. 1а | Имеется  паспорт на здание школы | 20 | Не нуждается | 3 | Теннисные столы, баскетбольные кольца | Регулярно  во время учебного года | 120 |
| 12. | -//- | Спортивный зал МБОУ «Коношская СОШ» | п. Коноша ул. Садовая  д. 1а | Имеется  паспорт на здание школы | 30 | Не нуждается | 4 | баскетбольные кольца, | Регулярно  во время учебного года | 450 |
| 13. | -//- | Спортивный зал  МБОУ  «Лесозаводской  СОШ» | п. Коноша,  ул. Вологодская д. 25 | Имеется  паспорт на здание школы | 20 | Капитальны й ремонт | - | баскетбольные  кольца, волейбольная сетка | Не  используетс я, в связи с плохим | - |

21

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  | технически  м состоянием |  |
| 14. | -//- | Спортивный зал  МБОУ  «Лесозаводская  СОШ» | п. Коноша, ул. Тельмана  д. 4А | Имеется паспорт на здание школы | 20 | Косметическ  ий ремонт, замена спортивного оборудовани я | 3 | баскетбольные кольца, волейбольная сетка | Регулярно во время учебного года | 25 |
| 15. | -//- | Спортивный зал  МБОУ  «Коношеозерская  ООШ» | п. Коноша, ул. Новолесная  д. 15 | Имеется паспорт на здание школы | 20 | Частичное  приобретени е спортивного оборудовани я | 1 | баскетбольные кольца, волейбольная сетка | круглогодич  но | 110 |
| 16. | Тренажерные залы | Тренажерный зал  «Батарейка» СРЦ «Летучий Голландец» | п. Коноша,  ул. Советская д.  98 | Имеется паспорт на здание | 10 | Не нуждается | 1 | Тренажеры, оборудование для занятий фитнесом | круглогодич  но | 35 |
| 17. | -//- | Тренажерный зал  МБОУ ДОД  «Коношская  ДЮСШ» | п. Коноша,  пр-т Октябрьский д. 17 | Имеется  паспорт на здание ДЮСШ | 10 | Косметическ  ий ремонт, замена тренажеров | 1 | Тренажеры | круглогодич  но | 20 |
| 18. | -//- | Тренажерный зал  МБОУ ДОД  «Коношский ДДТ» | п. Коноша, ул. Лесная,  д.1 | Имеется паспорт на здание | 10 | Косметическ  ий ремонт, замена тренажеров | 1 | Тренажеры | круглогодич  но | 30 |

22

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 19. | -//- | Тренажерный зал МБОУ «Коношская СОШ» | п. Коноша ул. Садова д.  1а | Имеется паспорт на здание школы | 10 | Косметическ ий ремонт | 1 | Тренажеры, гимнастические маты | Регулярно во время учебного года | 90 |
| 20. | -//- | Тренажерный зал  ТОС «Западный» | п. Коноша  ул. Западная д. 19 сооружение  1 | Ведется оформлен  ие | 10 | Не нуждается | 1 | Тренажеры, гимнастические маты | круглогодич  но | 20 |

23

**2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава**

**населения) с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры**

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Общая численность постоянного населения МО «Коношское» на начало 2017 года составляла 12614 человек (52,66 % от общей численности постоянного населения Коношского

района).

Таблица 8

Сведения о численности населения МО «Коношское»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Населенный пункт | Тип населенного пункта | Население,  чел. | В % от общей  численности населения городского поселения |
| 1 | Валдеево | деревня | 3 | 0,02 |
| 2 | Вересово | поселок | 296 | 2,35 |
| 3 | Верхняя | деревня | 10 | 0,08 |
| 4 | Даниловская | деревня | 1 | 0,01 |
| 5 | Заречный | поселок | 378 | 3,00 |
| 6 | Зеленая | деревня | 3 | 0,02 |
| 7 | Избное | деревня | 8 | 0,06 |
| 8 | Колфонд | поселок | 4 | 0,03 |
| 9 | Коноша | рабочий поселок,  административный центр | 11789 | 93,46 |
| 10 | Кремлево | деревня | 49 | 0,39 |
| 11 | Кузьминская | деревня | 3 | 0,02 |
| 12 | Лычное | деревня | 0 | 0,00 |
| 13 | Мотылево | деревня | 10 | 0,08 |
| 14 | Норинская | деревня | 3 | 0,02 |
| 15 | Пархачевская | деревня | 9 | 0,07 |
| 16 | Паунинская | деревня | 6 | 0,05 |
| 17 | Темная | деревня | 0 | 0,00 |
| 18 | Толстая | деревня | 5 | 0,04 |
| 19 | Тундриха | деревня | 4 | 0,03 |
| 20 | Харламовская | деревня | 13 | 0,10 |
| 21 | Чубак | деревня | 20 | 0,16 |
| 22 | Ширыхановский | поселок | 0 | 0,00 |

Показатели, характеризующие динамику демографического развития рабочего поселка

Коноша, базирующиеся на статистических данных, приведены в таблице 9.

Таблица 9

Показатели демографического развития рабочего поселка Коноша

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №№ ПП | Наименование показателя | Ед. изм. | Период – 2012 год |
| 1 | Численность постоянного  населения (среднегодовая), в том числе: | тысяч человек | 12,060 |
| 1.1 | - в возрасте до 16 лет | тысяч человек | 2,304 |
| 1.2 | - пенсионеров | тысяч человек | 4,823 |
| 2 | Темп роста | % к предыдущему  году | н.д |
| 3 | Число родившихся | человек | 80 |
| 4 | Число умерших | 94 |
| 5 | Естественный прирост | -14 |
| 6 | Число прибывших | 26 |
| 7 | Число выбывших | 172 |
| 8 | Миграция | -146 |
| 9 | Общий коэффициент рождаемости | 6,63 |
| 10 | Общий коэффициент смертности | 7,79 |

Депрессивное состояние экономики поселения на протяжении более 20 лет постперестроечного периода в значительной степени повлияло на развитие демографических процессов (нестабильное функционирование градообразующих предприятий, монопрофильность экономики). Отрицательный естественный прирост в краткосрочном интервале характеризует тенденцию сокращения численности постоянного населения вследствие узкого производства, свойственного депопуляции.

Основными причинами депопуляции в поселке Коноша являются естественная убыль населения, имеющая устойчивый и долговременный характер, а также отрицательное сальдо миграции.

К 2012 году смертность превышает рождаемость в 1,2 раза, а количество человек, выбывших из поселка, в 6,61 раза превосходит численность выбывших.

При анализе возрастной структуры (рисунок 1) прослеживается минимальное преобладание группы населения в трудоспособном возрасте, она составляет около 40,9%, доля лиц старше трудоспособного возраста около 39,9%, что указывает на тенденцию старения населения и сокращения трудовых ресурсов поселка, на молодое население (0-15 лет) приходится 19,1 %.

Рисунок 1

Возрастная структура населения р.п. Коноша

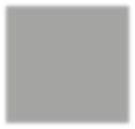
старше трудоспособного возраста (женщины - от 55 лет и старше; мужчины - от 60

лет и старше); 40%

моложе трудоспособного возраста (от 0 до

15 лет); 19%

трудоспособного возраста



(женщины от 16 до

54 лет; мужчины -

от 16 до 59 лет);

41%

При прогнозировании численности населения на перспективу, определяется три возможных варианта демографического развития: оптимистический, пессимистический и средний.

Оптимистическое видение требует резкого роста экономики, благодаря которому в ближайшие годы произойдет значительный положительный миграционный прирост населения в трудоспособном возрасте, что привлечет положительные сдвиги в динамики естественного прироста.

Пессимистический сценарий основывается на том, что Российская Федерация в течении длительного периода не сможет выйти из кризисной ситуации, наращивание темпов экономического роста не прогнозируется, в перспективе продолжаться рост смертности, рождаемость останется на предельном уровне, ниже которого она опуститься не сможет.

Средний вариант базируется на постепенном экономическом росте, что позитивно отразится на естественном (сокращение смертности, при одновременном постепенном увеличении рождаемости) и миграционном приросте. Предполагается улучшение социально- экономического положения России, а также учитывает действие мер по снижению смертности и стимулированию рождаемости, в том числе реализацию дополнительных мер, проводимых на региональном уровне. Согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, а также информационных данных статистического бюллетеня

«Предположительная численность населения Российской Федерации до 2030 года» Федеральной службы государственной статистики (средний прогноз) средний коэффициент прироста населения составляет 1,127 %.

Расчет изменения численности населения МО «Коношское» до 2035 представлен в таблице 10.

Таблица 10

Прогнозируемые показатели динамики численности населения МО «Коношское»

до 2035 года

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022-  2026 | 2027-  2035 |
| 1 этап | | | | | 2 этап | 3 этап |
| Общая численность  населения МО «Коношское» | 12758 | 12903 | 13049 | 13197 | 13343 | 14112 | 15610 |

Рисунок 2

Динамика прогнозируемой численности населения МО «Коношское» до 2035 года

Общая численность населения МО "Коношское"

16000

15500

15610

15000

14500

14000

14112

13500

13000

12500

12758

12903 13049

13197

13343

12000

11500

11000

10500

10000

2017 2018 2019 2020 2021 2022 - 2 0 2 6 2027 - 2 0 3 5

Рисунок 3

Перспективная возрастная структура населения МО «Коношское»

старше трудоспособного возраста (женщины - от 55 лет и старше; мужчины - от 60

лет и старше); 23%

моложе трудоспособного возраста (от 0 до

15 лет); 21%

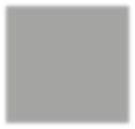
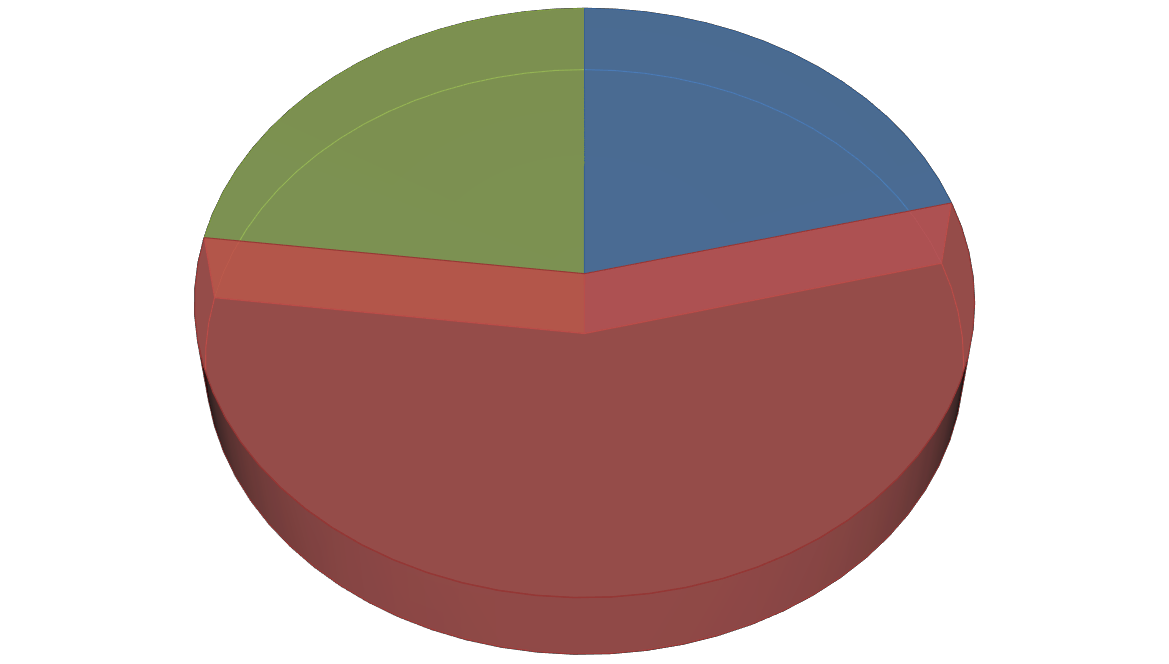
трудоспособного возраста

(женщины от 16 до

54 лет; мужчины -

от 16 до 59 лет);

56%



При формировании прогноза развития застройки территории Коношского городского поселения на период с 2017-2035 гг. применялись информационные данные Схемы территориального планирования Архангельской области и МО «Коношский муниципальный район», а также Генерального плана городского поселения «Коношское».

В целом, жилищное строительство является приоритетным направлением социально- экономической стратегии развития Архангельской области. Необходимо проведение следующих мероприятий:

- реконструкция капитальных зданий с высокой степенью износа;

- ликвидация ветхого и аварийного жилого фонда;

- наращивание объёмов нового строительства за счёт всех источников финансирования,

- улучшение жилищных условий, строительство жилья для очередников, молодых специалистов и их семей;

- формирование комфортной среды проживания, благоустройство домов.

В соответствии со Схемой территориального планирования Архангельской области рекомендуемая проектная жилищная обеспеченность предусматривает увеличение на 6

м2/чел.

Объемы нового жилищного строительства (по данным Генерального плана) в МО

«Коношское» до 2035 года составят 174,0 тыс. м2.

На территории МО «Коношское» в 2017 году планируется строительство 7-ми жилых домов по адресной программе Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 г. около 20 тыс. кв.м. общей площади квартир. На период до

2020 года (согласно Генеральному плану) проектируется комплексная застройка района ПГС

Горная площадью 32,000 тыс. м2 (индивидуальное строительство). Площадь проектируемой застройки составляет 56,294 тыс. м2 . в настоящее время жилищный фонд рабочего поселка составляет 399,8 тыс. м2, из них 10% покинутых (пустующих) домов.

Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) и с учетом объема планируемого жилищного строительства МО «Коношское» приведен в таблице ниже.

Таблица 11

Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры в МО «Коношское»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование предприятий и учреждений обслуживания | Расчетная норма на  1000  жителей | Сущ. сохр. (мест, чел., пос.в день) | Требуется на расчетное население | | | Новое строительство | | |
| 1 очередь | 2 очередь | Расчетный срок | 1 очередь | 2 очередь | Расчетный. срок |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1 | Административные учреждения | 1 на  населенный пункт | 1 | 1 | 1 | 1 | - | - | - |
| 2 | Дом культуры | от 190 до  140мест на величину нас.пункта  от 5 до  10тыс.; от  300 до  230мест соответствен но величине посе-ления  от 1 до 2 тыс. человек | 600 | 1735 | 1835 | 2029 | - | - | - |
| 3 | Клубы по  интересам | 80 мест на 1  тыс.чел. | - | 1067 | 1129 | 1249 | - | - | - |
| 4 | Кинотеатры | 25-35 мест  на 1 тыс. чел. | - | 334 | 353 | 390 | 334 | 353 | 390 |
| 5 | Библиотека | 4 тыс.ед.х р. | 12 | 53 | 56 | 62 | - | - | - |
| 6 | Детские дошкольные учреждения | Исходя из  85%охвата детей Дошкольног о возраста | 798 | 907 | 960 | 1061 | 109 | 162 | 263 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 7 | Общеобразовательн ые школы | Исходя из  100% охвата детей школьного возраста | 1511 | 1735 | 1835 | 2029 | 224 | 324 | 518,3 |
| 8 | Центральный дом  творчества школьников (внешкольные учреждения-  детская спортивная школа, детская музыкальная школа, хореографическая школа, детская художественная школа) | 10% числ.школьн иков | 549 | 174 | 184 | 203 | - | - | - |
| 9 | Больницы | Опр.  орг.здравоох ранения | 2 | - | - | - | - | - | - |
| 10 | Амбулатории | Опр.  орг.здравоох ранения | 1 | - | - | - | - | - | - |
| 11 | Аптеки | 1 на 6,2 тыс.  человек | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 12 | Станция скорой  помощи | 1 а/м на 10  тыс.чел. | 1 | - | - | - | - | - | - |
| 13 | Стадион,  спортивные площадки | 0,9га на 1 тыс.чел. | 1 | 12 | 13 | 14 | - | - | - |
| 14 | Спортивные залы общего пользования | 80м2  площади пола на 1 тыс.чел. | - | 1067 | 1129 | 1249 | - | - | - |
| 15 | Плавательные бассейны | 20-25 м2  зеркала воды на 1 тыс.чел. | - | 267 | 282 | 312 | - | - | - |

30

**2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения**

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Коношского городского поселения разработана в целях реализации положений, заложенных в Генеральном плане Коношского городского поселения на период действия до 2035 года.

Реализация мероприятий настоящей программы позволит обеспечить развитие социальной инфраструктуры Коношского городского поселения, повысить уровень жизни населения, сократить миграционный отток квалифицированных трудовых ресурсах, усовершенствовать организационно-экономический потенциал здравоохранения, повысить доступность и качество услуг образования городского поселения, расширить возможности для культурно-духовного развития жителей городского поселения, обеспечение доступности и привлекательности занятий физической культурой и спортом для всех групп населения.

Программный метод, а именно разработка программы комплексного развития социальной инфраструктуры Коношского городского поселения на 2017-2035 годы, требуется для утверждения перечня планируемых к строительству и нуждающихся в реконструкции и ремонте социальных объектов, расположенных на территории городского поселения, а также для определения объема и порядка финансирования данных работ за счет дополнительных поступлений.

**3. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения**

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Коношское» Коношского муниципального района Архангельской области на период 2017 - 2035 годы разрабатывается на основании рабочего поселка Коноша и включает в себя мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры, которые предусмотрены соответственно муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития Коношского муниципального района, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития поселения.

В разделе 2.3. было проведено сравнение существующей социальной инфраструктуры городского поселения «Коношское» с нормативными потребностями на текущий и прогнозируемый периоды времени в соответствии с формируемыми демографическими трендами на 2035 год (Методика, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 года № 1683-р (с изменениями, внесенными распоряжениями Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 1767-р)).

В данном разделе представлены мероприятия по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского поселения «Коношское», которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития Коношского муниципального района и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, планом и программой комплексного социально-экономического развития сельского поселения, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

Перечни мероприятий учитывают планируемые мероприятия объектов социальной инфраструктуры регионального значения, местного значения, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников.

**Система здравоохранения.**

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры. Главная цель муниципального здравоохранения – удовлетворение потребностей населения в услугах сферы здравоохранения, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления на уровне не ниже государственных минимальный стандартов. В конкретных условиях могут формироваться локальные цели, например, удовлетворение потребностей населения в услугах здравоохранения на принципах общедоступности, соблюдения гарантий предоставления объемов медицинских услуг (лечебно- профилактических, оздоровительных, медико-диагностических и др.), обеспечение их

качества и т.п.

К муниципальной системе здравоохранения относятся муниципальные органы управления здравоохранением и находящиеся в муниципальной собственности лечебно- профилактические и научно-исследовательские учреждения, фармацевтические предприятия и организации, аптечные учреждения, учреждения судебно-медицинской экспертизы, образовательные учреждения, которые являются юридическими лицами и осуществляют свою деятельность в соответствии с настоящими Основами, другими актами законодательства Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, правовыми актами автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт- Петербурга, нормативными актами Министерства здравоохранения Российской Федерации, министерств здравоохранения республик в составе Российской Федерации и органов местного самоуправления. Муниципальные органы управления здравоохранением несут ответственность за санитарно-гигиеническое образование населения, обеспечение доступности населению гарантированного объема медико-социальной помощи, развитие муниципальной системы здравоохранения на подведомственной территории, осуществляют контроль за качеством оказания медико-социальной и лекарственной помощи предприятиями, учреждениями и организациями государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, а также лицами, занимающимися частной медицинской практикой. Финансирование деятельности предприятий, учреждений и организаций муниципальной системы здравоохранения осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан, и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В настоящее время система здравоохранения Коношского городского поселения недостаточно развита. Учитывая ветхость зданий, в которых расположены медицинские учреждения, предлагается комплексная модернизация системы здравоохранения.

Также дальнейшее устойчивое развитие системы здравоохранения муниципального образования предусматривает и привлечение в поселение молодых медицинских кадров, участковых врачей-терапевтов и врачей-педиатров, а также врачей общей практики в целях улучшения развития первичной медицинской помощи и обеспеченности населения медицинским персоналом.

1. Замена имеющейся изношенной материально-технической базы;

2. Капитальный ремонт МУЗ «Коношская ЦРБ».

**Система образования.**

Одной из важнейших характеристик муниципального образования, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность является образовательный уровень населения. Повышение образовательного уровня населения требует длительного времени и значительных финансовых вложений. Расходы на образование являются в большинстве МО самой крупной статьей расходов местных бюджетов.

Муниципальная система образования – это совокупность всех образовательных

учреждений, независимо от их форм собственности и административного подчинения, находящихся на территории данного муниципального образования, взаимодействующих между собой и с муниципальными органами управления образованием в интересах населения территории муниципального образования, ее комплексного развития.

Деятельность муниципальных образовательных учреждении разных видов регулируется типовыми положениями, утверждаемыми Правительством РФ и разрабатываемыми на их основе уставами образовательных учреждений. Учредителями муниципальных учреждений образования являются местные органы управления образованием.

На территории МО может располагаться большое количество образовательных учреждений различного профиля и форм собственности. Управление государственными и муниципальными образовательными учреждениями осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом соответствующего образовательного учреждения.

В целом, в числе основных мероприятий по развитию системы образования МО

«Коношское» на расчётную перспективу необходимо выделить следующие:

1. Модернизация материально-технической базы образовательных учреждений, приобретение технических средств обучения, физкультурного оборудования и программно- методических пособий;

2. Повышение охвата детей всеми видами образования, развитие профильного обучения;

3. Капитальный ремонт всех зданий дошкольного образования;

4. Разработка проектной документации для строительства детского сада;

5. Строительство детского сада на 120 мест;

6. Разработка проектной документации для строительства общеобразовательной школы;

7. Строительство здания общеобразовательной школы на 200 мест;

8. Капитальный ремонт всех зданий общеобразовательных учреждений.

**Культура.**

Организация управления и финансирование культуры в МО «Коношское» возложена на администрацию муниципального образования, осуществляющую строительство зданий и сооружений муниципальных организаций культуры, обустройство прилегающих к ним территорий.

Финансирование муниципальной сферы культуры осуществляется за счет бюджетных средств и оказания платных услуг. Общественные объединения, предприятия, организации и граждане имеют право самостоятельно или на договорной основе создавать фонды для финансирования культурной деятельности.

В качестве соучредителей фондов может выступать также и администрация муниципального образования.

Органы местного самоуправления, участвуя в осуществлении государственной политики в области культуры, не могут вмешиваться в творческую деятельность граждан и их объединений, за исключением случаев, предусмотренных законом (если эта деятельность ведет к пропаганде войны, насилия, жестокости и т.д.).

Культурная деятельность может быть запрещена судом в случае нарушения законодательства.

Органы местного самоуправления должны исходить в своей деятельности в этой сфере из признания равного достоинства культур, равенства прав и свобод в области культуры всех проживающих на территории муниципального образования этнических общностей и религиозных конфессий. Органы местного самоуправления могут передавать национально- культурным автономиям, их некоммерческим учреждениям и организациям муниципальное имущество в собственность или аренду. Они также решают вопросы финансовой поддержки местных национально-культурных автономий в соответствии с действующим законодательством.

Деятельность органов местного самоуправления в области культуры должна быть направлена на обеспечение общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей для населения. В пределах своей компетенции органам местного самоуправления следует создавать условия для развития сети специальных учреждений и организаций: школ искусств, студий, курсов. Оказывать поддержку этим учреждениям, обеспечивать доступность и бесплатность для населения основных услуг библиотек, расположенных на территории муниципальных образований, других учреждений культуры.

Осуществляя контрольные функции в сфере культуры, органы местного самоуправления осуществляют охрану памятников природы, культуры, истории, находящихся в их ведении.

Учитывая несоответствие структуры и мощностей существующей сети учреждений культуры МО «Коношское», на перспективу необходимо предусмотреть ее реорганизацию и расширение.

Так как в настоящее время учреждения культуры пользуются слабой популярностью, для повышения культурного уровня населения МО «Коношское», на расчетную перспективу необходимо провести ряд мероприятий по стабилизации сферы культуры, предполагающие:

- использование имеющихся учреждений культуры многофункционально, создавая кружки и клубы по интересам, отвечающие требованиям сегодняшнего дня, а также расширение различных видов культурно-досуговых и просветительных услуг;

- совершенствование формы и методов работы с населением, особенно детьми, подростками и молодежью.

Мероприятия в части развития культуры в МО «Коношское»:

1. Капитальный ремонт здания Коношской центральной библиотеки им. И.Бродского, Капитальный ремонт Детской библиотеки;

2. Ремонт Коношского районного краеведческого музея;

3. Ремонт всех Домов культуры в поселении.

**Физическая культура и спорт.**

К объектам социальной инфраструктуры относятся и объекты спорта. Развитие физической культуры и спорта служит важным фактором укрепления здоровья населения, увеличивая продолжительности жизни.

Объекты спорта - объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения.

Развитие физической культуры и спорта по месту жительства и в местах массового отдыха может осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физической культуры и спорта. Важнейшее направление политики органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта составляет физическое воспитание детей дошкольного возраста, а также обучающихся в образовательных учреждениях. При участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций органы местного самоуправления реализуют программы. Органы местного самоуправления совместно с физкультурно-спортивными объединениями инвалидов участвуют в организации оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке спортсменов- инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные соревнования.

Всестороннее развитие человеческого потенциала предусматривает активную пропаганду и формирование здорового образа жизни. Целью муниципальной политики в этой сфере будет являться вовлечение населения в систематические занятия физической культурой, спортом и туризмом. Реализация этой цели потребует развития неформального взаимодействия органов местного самоуправления поселения с общественными организациями и спонсорами в части привлечения внебюджетных финансовых ресурсов. Необходимы разработка и реализация новых подходов для расширения возможностей граждан для занятия спортом и туризмом, независимо от уровня их доходов.

Развитие физической культуры и спорта невозможно без наличия соответствующей материально-технической базы и основной ее составляющей - физкультурно-спортивных сооружений, отвечающих требованиям и нормативам, обеспечивающих потребность всех слоев населения в различных видах физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий. В целях соблюдения норм обеспеченности детей объектами физкультурно-спортивной направленности для детей дошкольного возраста необходимо предусмотреть строительство небольшого бассейна в соответствии СанПиН 2.1.2.1188-03, а для остальных групп населения:

- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса;

- строительство стадиона (футбольное поле, трибуны, плоскостные сооружения) в п. Коноша для занятия населения массовыми видами спорта и физической культурой.

В целях соблюдения требований Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в р.п. Коноша необходимо в кратчайшие сроки организовать строительство

детской спортивной площадки с устройством необходимого оборудования.

При формировании местного бюджета рекомендуется использовать Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 №1063-р «О Социальных нормативах и нормах», в котором рекомендованы социальные нормативы и нормы, в том числе по отрасли «физическая культура и спорт».

**4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения**

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Коношского сельского поселения.

Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ее дифференциации на два типа:

 отрасли, работающие и развивающиеся за счет собственных ресурсов и ориентированные на хозрасчет и получение прибыли как основной цели своей деятельности. К ним относятся торговля, общепит, бытовое обслуживание;

 отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Традиционно система финансирования социальной инфраструктуры подразделялась на два канала: отраслевой и территориальный. Развитие и функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того, насколько ее отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Отраслевой принцип функционирования имеет недостатки - некомплексное использование ведомственных объектов социальной инфраструктуры ведет к распылению финансовых средств. Подчинение объектов социальной инфраструктуры различным ведомствам затрудняет координацию в решении социальных проблем муниципального образования. Территориальный канал финансирования представлен местным бюджетом, который является основным источником финансирования социальной инфраструктуры муниципального образования. Но бюджет местной власти весьма ограничен, что препятствует этому процессу.

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-

обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование

нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения.

Средства, получаемые объектами социальной сферы от населения за оказанные ему услуги, пока занимают небольшой удельный вес. Это обусловлено во-первых тем, что в соответствии с Конституцией и действующим законодательством предоставление многих социальных услуг бесплатно, во-вторых развитие платных услуг ограничено низкой платежеспособностью позволяющей массы населения. В этих условиях основным источником финансирования социальной сферы стали средства, мобилизуемые и распределяемые через бюджетную систему, и внебюджетных фондов.

Средства бюджета и внебюджетных фондов, направляемые в социальную сферу, образуют общественные фонды потребления, главным назначением которых является социальное развитие общества и социальная защищенность населения, предоставление ему социальных услуг. Средства общественных фондов потребления позволяют предоставлять населению бесплатные или на льготных условиях услуги учреждений просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и в значительной мере услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Передача большинства социальных функций с государственного на местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния ряда учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы, а также крайне медленные темпы нового строительства. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

 структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;

 прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;

 расширение, реконструкцию, модернизацию действующих учреждений, работающих с перегрузкой;

 замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Стоимость разработки проектной документации объектов капитального строительства определена на основании «Справочников базовых цен на проектные работы для строительства». Базовая цена проектных работ (на 01 января 2001 года) устанавливается в зависимости от основных натуральных показателей проектируемых объектов и приводится к текущему уровню цен умножением на коэффициент, отражающий инфляционные процессы на момент определения цены проектных работ для строительства согласно Письму № 40538- ЕС/05 от 14.12.2015г. Минстроя России.

Ориентировочная стоимость строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов, Каталогам проектов повторного применения для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур, Укрупненным нормативам цены строительства для применения в 2012, изданным Министерством регионального развития РФ, по существующим сборникам ФЕР в ценах и нормах 2001 года, а также с использованием сборников УПВС в ценах и нормах 1969 года. Стоимость работ пересчитана в цены 2016 года с коэффициентами согласно:

- Постановлению № 94 от 11.05.1983г. Государственного комитета СССР по делам строительства;

- Письму № 14-Д от 06.09.1990г. Государственного комитета СССР по делам строительства;

- Письму № 15-149/6 от 24.09.1990г. Государственного комитета РСФСР по делам строительства;

- Письму № 2836-ИП/12/ГС от 03.12.2012г. Министерства регионального развития

Российской Федерации;

- Письму № 21790-АК/Д03 от 05.10.2011г. Министерства регионального развития

Российской Федерации.

Определение стоимости на разных этапах проектирования должно осуществляться различными методиками. На предпроектной стадии при обосновании инвестиций определяется предварительная (расчетная) стоимость строительства. Проекта на этой стадии еще нет, поэтому она составляется по предельно укрупненным показателям. При отсутствии таких показателей могут использоваться данные о стоимости объектов-аналогов. При разработке рабочей документации на объекты капитального строительства необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Стоимость устанавливается на каждой стадии проектирования, в связи, с чем обеспечивается поэтапная ее детализация и уточнение. Таким образом, базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен на разработку проектной документации и строительства.

Объем средств на реализацию программы приведены в таблице 12.

Таблица 12

Объем средств на реализацию программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Источник финансиро- вания | Финансовые потребности, тыс.руб. | | | | | | | | Ответственный исполнитель |
| всего | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022-  2026 гг. | 2027-  2035 гг. |
| 1 этап | | | | | 2 этап | 3 этап |
| **Здравоохранение** | | | | | | | | | | |
| Замена имеющейся изношенной материально-технической базы | Бюджет  Коношского  МР | 1290 | 0 | 0 | 450 | 0 | 0 | 840 | 0 | Коношский МР |
| Капитальный ремонт МУЗ  «Коношская ЦРБ» | Бюджет  Коношского  МР | 17800 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 17800 | 0 | Коношский МР |
| **Образование** | | | | | | | | | | |
| Модернизация материально-  технической базы образовательных учреждений, приобретение технических средств обучения, физкультурного оборудования и программно- методических пособий | Областной бюджет | 1050 | 600 | 450 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Администрация  МО  «Коношское» |
| Повышение охвата детей всеми  видами образования, развитие профильного обучения | - | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Администрация  МО  «Коношское» |
| Капитальный ремонт всех зданий дошкольного образования | Областной бюджет | 39400 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 39400 | Администрация  МО  «Коношское» |

42

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Разработка проектной  документации для строительства детского сада | Областной бюджет | 640 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 640 | 0 | Администрация  МО  «Коношское» |
| Строительство детского сада на  120 мест | Областной бюджет | 70000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 70000 | Администрация  МО  «Коношское» |
| Разработка проектной  документации для строительства общеобразовательной школы | Областной бюджет | 2700 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2700 | Администрация  МО  «Коношское» |
| Строительство здания  общеобразовательной школы на  200 мест | Областной бюджет | 188000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 188000 | Администрация  МО  «Коношское» |
| Капитальный ремонт всех зданий общеобразовательных учреждений | Областной бюджет | 56300 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 56300 | Администрация  МО  «Коношское» |
| **Культура** | | | | | | | | | | |
| Капитальный ремонт здания  Коношской центральной библиотеки им. И.Бродского | Бюджет  Коношского  МР | 3700 | 0 | 0 | 0 | 3700 | 0 | 0 | 0 | Администрация  МО  «Коношское» |
| Капитальный ремонт Детской библиотеки | Бюджет  Коношского  МР | 2500 | 0 | 0 | 2500 | 0 | 0 | 0 | 0 | Администрация  МО  «Коношское» |
| Ремонт Коношского районного краеведческого музея | Бюджет  Коношского  МР | 2500 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2500 | 0 | 0 | Администрация  МО  «Коношское» |
| Ремонт всех Домов культуры в поселении | Местный бюджет | 19300 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 19300 | Администрация  МО  «Коношское» |
| **Спорт** | | | | | | | | | | |
| Строительство стадиона в п. Коноша | Областной  бюджет  Бюджет  Коношского  МР | 5000  4000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5000  4000 | Администрация  МО  «Коношское» |

43

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Строительство бассейна в п. Коноша | Областной  бюджет  Местный бюджет | 30000  28 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 30000  28 | Администрация  МО  «Коношское» |
| Строительство детской  спортивной площадки с устройством оборудования на территории п. Коноша | Областной бюджет Местный бюджет | 100  40 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 100  40 | Администрация  МО  «Коношское» |
| Строительство физкультурно- оздоровительного комплекса в п. Коноша | Областной  бюджет  Районный бюджет | 10000  5000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 10000  5000 | Администрация  МО  «Коношское» |
| **Всего** | | **459348** | **600** | **450** | **2950** | **3700** | **2500** | **19280** | **429868** |  |

Общая потребность в капитальных вложениях по Коношскому городскому поселению составляет 459348 тыс.рублей.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

44

**5. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной**

**инфраструктуры поселения**

Реализация программных мероприятий в соответствии с намеченными целями и задачами обеспечит увеличение численности населения Коношского городского поселения, также за счет миграционного прироста. Успешная реализации демографической политики на территории городского округа будет способствовать росту продолжительности жизни населения и снижению уровня смертности населения.

Реализация программных мероприятий позволит достичь следующих уровней обеспеченности объектами местного значения населения Коношского городского поселения:

- проектируемая жилая застройка будет обеспечена учреждениями общего и дошкольного образования в нормативном радиусе доступности таких учреждений и нормативным количеством мест.

- увеличение числа населения занимающихся спорта, путем увеличения видов спорта, располагаемых на специализированных объектах;

- расширение возможностей для культурно-духовного развития жителей городского округа;

- совершенствование организационно-экономического потенциала здравоохранения, усиление профилактической составляющей в здравоохранении.

Реализация программных мероприятий обеспечит повышение уровня жизни населения городского округа, повышение уровня благоустройства территорий, создания комфортных и

безопасных условий проживания, развития общественной инфраструктуры.

Таблица 13

Целевые индикаторы Программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №№ ПП | Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции (капитальному ремонту) объектов социальной инфраструктуры | Достижение расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами |
| Объекты в области развития здравоохранения | | |
| 1 | Капитальный ремонт объектов в области здравоохранения | Обеспечение выполнения стандартов качества  и доступности медицинской помощи на основе модернизации системы здравоохранения;  Совершенствование организационно- экономического потенциала здравоохранения; усиление профилактической составляющей в здравоохранении. |

45

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Объекты в области образования | | |
| 1 | Строительство общеобразовательных учреждений | Повышение доступности и качества услуг  образования городского поселения за счёт ввода в эксплуатацию новых объектов; Удовлетворение потребности населения в услугах дошкольного образования; Обновление материально-технической базы объектов сферы образования и обеспечение их современными информационными ресурсами; Внедрение федеральных государственных образовательных стандартов. |
| 2 | Строительство дошкольных образовательных учреждений |
| 3 | Капитальный ремонт объектов общеобразовательных учреждений |
| 4 | Капитальный ремонт объектов дошкольных  общеобразовательных учреждений |
| Объекты в области культуры | | |
| 1 | Капитальный ремонт объектов в области культуры | Расширение возможностей для культурно-  духовного развития жителей городского поселения;  Сохранение и развитие творческого потенциала специалистов учреждений культуры, сохранение и пополнение материально-технической базы;  Увеличение количества посетителей  культурно-досуговых мероприятий; Увеличение количества библиотек, оказывающих информационные услуги и расширение их спектра. |
| Объекты в области физической культуры и спорта | | |
| 1 | Строительство объектов в области физической культуры и массового спорта | Обеспечение доступности и  привлекательности занятий физической культурой и спортом для всех групп населения;  Увеличение числа систематически занимающихся физической культурой и спортом;  Повышение уровня обеспеченности спортивными объектами и сооружениями. |

46

**6. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения**

Программа реализуется на всей территории МО «Коношское». Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация МО «Коношское».

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов Администрации МО «Коношское».

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования,

изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

 система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;

 порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;

 технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

 инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

 порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица Администрации муниципального образования, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры МО

«Коношское» включает два этапа:

1. периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий

Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;

2. анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры МО

«Коношское» предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению Главы (Врио) МО «Коношское».